

УЧРЕДИТЕЛЬ

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации»

Исполняющий обязанности ректора Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент, генерал-майор юстиции

А.М. Багмет

РЕДАКЦИЯ

Главный редактор Объединенной редакции
Н.Д. Эриашвили,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники, доктор экономических наук, кандидат юридических и исторических наук, профессор
E-mail: professor60@mail.ru

Научный редактор, ответственный за издание

А.Ж. Саркисян,
руководитель редакционно-издательского отдела Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, кандидат юридических наук

В подготовке номера участвовали:

Редактор
И.Д. Нестерова

Художник
А.П. Яковлев

Верстка номера
М.А. Бакаян

Подписной индекс 71175

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-69345

Адрес редакции:
125080, Москва, ул. Врубеля, д. 12
Тел.: 8-499-740-60-14,
8-499-740-60-15,
E-mail: 7700153@gmail.com



ВЕСТНИК МОСКОВСКОЙ АКАДЕМИИ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



СОДЕРЖАНИЕ № 4/2017

Поздравление с Новым годом! (А.И. Бастрыкин)..... 11

Поздравление с Новым годом! (А.М. Багмет) 12

Поздравление А.В. Федорова с премией «Юрист года» 13

Поздравление Г.Б. Мирзоева с 70-летием 15

Международная научно-практическая конференция «Следствие в России: три века в поисках концепции» в Московской академии Следственного комитета Российской Федерации 12 октября 2017 г. 17

Межвузовский круглый стол на тему «Противодействие проявлениям фашизма в современном обществе» в Московской академии Следственного комитета Российской Федерации 16 ноября 2017 г. 21

Международный круглый стол на тему «Предупреждение и расследование преступлений коррупционной направленности, совершенных специальными субъектами» в Московской академии Следственного комитета Российской Федерации 1 декабря 2017 г. 23

Межвузовская молодежная научно-практическая конференция «Следственная деятельность: проблемы, их решение, перспективы развития» в Московской академии Следственного комитета Российской Федерации 8 декабря 2017 г. 25

А.И. БАСТРЫКИН. Правотворческая деятельность Следственного комитета Российской Федерации 27

А.В. ФЕДОРОВ, М.В. КРИЧЕВЦЕВ. История развития французского законодательства об уголовной ответственности юридических лиц 34

А.М. БАГМЕТ. Состояние и перспективы развития Московской академии Следственного комитета Российской Федерации 45

Теория и история права и государства; история правовых учений

А.А. ИВАНОВ, Т.Л. МАТИЕНКО, Н.Д. ЭРИАШВИЛИ. «Народная (гражданская) милиция» в России: попытки создания Временным правительством органов охраны правопорядка в марте-октябре 1917 г. 48

Т.А. СТРОКОВА. Система правоохранительных органов в 1917 году. 54

Оригинал-макет
подготовлен издательством
«ЮНИТИ-ДАНА»

■ Мнение редакции может не совпадать с точкой зрения авторов публикаций. Ответственность за содержание публикаций и достоверность фактов несут авторы материалов. За сведения, содержащиеся в рекламных объявлениях, редакция ответственности не несет.

■ Редакция не вступает в переписку с авторами писем, рукописи не рецензируются и не возвращаются.

■ При перепечатке или воспроизведении любым способом полностью или частично материалов журнала «Вестник Московской академии Следственного комитета Российской Федерации» ссылка на журнал обязательна.

■ В соответствии со ст. 42 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» письма, адресованные в редакцию, могут быть использованы в сообщениях и материалах данного средства массовой информации, если при этом не искажается смысл письма. Редакция не обязана отвечать на письма граждан и пересылать эти письма тем органам, организациям и должностным лицам, в чью компетенцию входит их рассмотрение. Никто не вправе обязать редакцию опубликовать отклоненное ею произведение, письма, другое сообщение или материал, если иное не предусмотрено законом.

Формат 60x84 1/8. Печ. л. 22,75
Печать офсетная

Отпечатано в типографии
«Буки Веди» ООО «Ваш
полиграфический партнер»
Москва, Ильменский пр-д, д. 1,
корп. 6.

Тел.: (495) 926-63-96

Цена договорная. Тираж 3000 экз.
Первый завод — 1000 экз.

Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право

М.А. МОИСЕЕВА. Проблема соблюдения врачебной тайны в правоохранительной деятельности 57

Е.А. СУНЦОВА, С.А. ПРАВКИН. Современные аспекты гражданско-правового регулирования краудфандинга 60

А.В. ФИОШИН. К вопросу о правах ипотечного залогодержателя при залоге земельного участка 64

Трудовое право и право социального обеспечения

О.В. МАЦКЕВИЧ. Профилактика правонарушений, связанных с заработной платой 67

Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

В.В. БЫЧКОВ, В.В. СИДЕЛЕВ. Специализированные подразделения по борьбе с организованной преступностью: история и перспективы развития 72

Н.Г. КАЛУГИНА, С.В. МУРИН. Проблема статистического учета преступлений коррупционной направленности в процессе криминологического исследования 79

Д.А. КРАВЦОВ. Выявление и устранение детерминант возникновения угроз криминологической безопасности обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах как одна из основных задач следователя 87

С.А. НЕСТЕРОВИЧ, С.Б. ВЕПРЕВ. Выявление латентной преступности с помощью сетей Кохонена 91

Т.А. ПРУДНИКОВА. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика невыплаты заработной платы 96

Н.В. РУМЯНЦЕВ, О.И. МАЛЬЧУК, А.А. НУЖДИН. Причины и условия совершения преступлений осужденными с помощью телекоммуникационных технологий 99

А.Ю. ЧЕРДАНЦЕВ. Механизм защиты тайны связи при производстве следственных действий 103

Уголовный процесс

А.А. ИЛЬЮХОВ. Обстоятельства, не входящие в предмет исследования присяжных заседателей в суде: вопросы законодательного регулирования и судебной практики 109

Г.Р. ХАЛИЛОВА. Императивность и диспозитивность в положениях о судебном штрафе 114

Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность

В.О. ЗАХАРОВА. Правила служебного этикета сотрудника Следственного комитета Российской Федерации 117

А.Ж. САРКИСЯН, Д.К. ЧИРКОВ. О необходимости сотрудничества правоохранительных органов государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов 123

Криминалистика; судебно-экспертная деятельность; оперативно-разыскная деятельность

Н.Х. АЙНЕТДИНОВА, А.М. КУСТОВ. Типичные модели механизмов ненасильственных половых преступлений, совершаемых в отношении лиц, не достигших четырнадцатилетнего возраста 127

О.Ю. АНТОНОВ. Анализ преступной деятельности, совершаемой с использованием информационно-телекоммуникационных сетей 132

Г.М. ГРИГОРЯН. Особенности методики расследования военных преступлений, совершаемых противоборствующей стороной вооруженного конфликта с применением ракетно-артиллерийских и авиационных ракетно-бомбовых средств поражения 139

Е.В. САНЬКОВА. Взаимодействие органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность и предварительное следствие в России: исторический аспект (1860-е гг. – 1917) 147

Е.А. СОЛОМАТИНА, А.В. ТРОЩАНОВИЧ. Признательные показания получены. Что дальше? 151

А.А. СТРЕЛКОВ, Б.А. ФИЛИМОНОВ, С.Э. ДУБРОВА. Применение криминалистического мобильного комплекса ПКЛ-КТ для обнаружения и исследования наркотических средств: возможности и перспективы 156

Административное право; административный процесс

В.И. МАЙОРОВ. Применение аналогии закона как способ восполнения правовых пробелов в КоАП РФ 160

Экономические науки

Экономика и управление народным хозяйством

О.Е. УСТИНОВА. Интеллектуальный капитал хозяйствующего субъекта: принципы управления, синергетический эффект 164

Экономика природопользования и охраны окружающей среды

В.З. ЧЕРНЯК, Н.Д. ЭРИАШВИЛИ. Социально-экономические проблемы экологии и безопасности 169

Психологические науки

Юридическая психология

Е.М. ФЕДОРОВА, Б.Г. БОВИН, О.А. ИБРАГИМОВ. Предупреждение действий коррупционной направленности сотрудников уголовно-исполнительной системы (психологические аспекты) 177

FOUNDER

*Moscow Academy of the
Investigative Committee
of the Russian Federation*

*Acting rector of the Moscow
Academy of the Investigative
Committee of the Russian
Federation candidate of law
major general of justice
A.M. Bagmet*

EDITORIAL STAFF

*Editor-in-Chief of the Joined
Editorship
N.D. Eriashvili,
the winner of an award
of the Government
of the Russian Federation
in the field of science and
equipment, doctor of economy,
candidate of law
and history, professor
E-mail: professor60@mail.ru*

*Scientific editor,
responsible for publishing*

*A.Zh. Sarkisyan,
director of editorial
and Publishing Department
of the Moscow Academy
of the Investigative Committee
of the Russian Federation,
candidate of law*

*The issue was
prepared by:*

*Editor
I.D. Nesterova*

*Painter
A.P. Yakovlev*

*Imposition
M.A. Bakayn*

*The journal is registered
by the Federal Service
for supervision in the sphere
of telecom, information
technologies and mass
communications.*

**The certificate of registration
PI № FS 77-69345**

Editorial staff adress:
125080, Moscow, st. Vrubelya, d. 12
Tel.: 8 (499) 740-60-14,
8 (499) 740-60-15
E-mail: ask_rf@mail.ru



**BULLETIN OF MOSCOW ACADEMY
OF THE INVESTIGATIVE
COMMITTEE
OF THE RUSSIAN FEDERATION**



CONTENT № 4/2017

Congratulations of Chairman of the Investigative Committee of the Russian Federation A.I. Bastrykin on the New Year 11

Congratulation of Acting Rector of the Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation A.M. Bagmet on the New Year 12

Congratulation of A.V. Fedorov on the «Lawyer of the Year» prize 13

Congratulations on the 70th Anniversary of G.B. Mirzoev 15

International Scientific and Practical Conference «Investigation in Russia: Three Centuries in Search of a Concept», Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation, October 12, 2017 .. 17

Inter-University Round-Table on «Counteraction to the Manifestations of Fascism in Modern Society», Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation, November 16, 2017 21

International Round-Table on «Prevention and Investigation of Corruption-Related Crimes Committed by Special Subjects», Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation, December 1, 2017 23

Inter-University Youth Scientific and Practical Conference «Investigative Activities: Problems, Ways of Their Solution, Prospects of Development», Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation, December 8, 2017 25

A.I. BASTRYKIN. Law-making activity of the investigative committee of the Russian Federation 27

A.V. FEDOROV, M.V. KRICHEVTSEV. The history of development of French legislation on criminal liability of legal persons 34

A.M. BAGMET. State and prospects of the development of the Moscow academy of the investigative committee of the Russian Federation 45

Theory and history of law and state; history of legal doctrines

A.A. IVANOV, T.L. MATIYENKO, N.D. ERIASHVILI. «People's (civil) militia» in Russia: attempts by the provisional government to establish law enforcement agencies in march-october 1917 48

The original-model is created
by publishing house
«UNITY-DANA»

■ The opinion of editorial staff may not coincide with the point of view of the authors of publications. The responsibility of publications maintenance and reliability of the facts lies on authors. First of all editorial staff publishes materials of the subscribers.

■ Editorial staff does not enter into a correspondence to authors of letters, manuscripts does not return.

■ At a reprint or reproduction by any method, in full or in part journal materials «Bulletin of the Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation» the reference to the journal is obligatory.

■ In accordance with the Law of the Russian Federation «About mass media» of 27 December 1991 № 2124-1, letters addressed to the editorial staff, may be used in messages and materials of mass media, if it does not distort the meaning of the letter. Editorial staff is not obliged to answer letters of citizens and to remit these letters to those bodies, the organizations and officials, whose competence includes their consideration. Nobody has the right to oblige editorial staff to publish the product, the letter, other message or a material that has been dismissed earlier, if other is not statutory.

Format 60x84 1/8. Offset printing
Circulation 1000 copies «Buki Vedi»
«Your Publishing Partner»
Moscow, Ilmensky pr-d,
d. 1, bldg.6
Tel. 8 (495) 926-63-96

T.A. STROKOVA. The system of law enforcement in 191754

Civil law; business law; family law; private international law

M.A. MOISEEVA. The challenge of following the medical secrecy in the field of law enforcement57

E.A. SUNTSOVA, S.A. PRAVKIN. Modern aspects of civil-legal regulation of fraudfanding60

A.V. FIOSHIN. Concerning the mortgagee rights in the context of land plot mortgage64

Labor law and social security law

O.V. MATSKEVICH. Prevention of offenses related to the payment of salaries67

Criminal law and criminology; criminally-executive law

V.V. BYCHKOV, V.V. SIDELEV. Specialized units to combat organized crime: history and prospects72

N.S. KALUGINA, S.V. MURIN. The problem of statistical accounting of crimes of corruption in the process of criminological research79

D.A. KRAVCOV. Identifying and eliminating the determinants of the emergence of threats to the criminological security of defendants held in remand centers87

S.A. NESTEROVICH, S.B. VEPREV. Detecting latent crime using kohonen networks annotation91

T.A. PRUDNIKOVA. Criminal-legal and criminological characteristic of non-payment of wages96

N.V. RUMYANTSEV, O.I. MALCHUK, A.A. NUZHIDIN. The causes and conditions of crimes convicted by means of telecommunication technology99

A.Yu. CHERDANTSEV. The protection mechanism of privacy communication during investigative actions103

Criminal trial

A.A. ILYUKHOV. Circumstances outside the subject of study of jurors in court: questions of legal regulation and judicial practice109

G.R. HALILOVA. The imperative and dispositive provisions for judicial fine114

Judicial activity, prosecutorial activity, human rights and law enforcement activities

V.O. ZAKHAROVA. The rules of official etiquette of the investigative committee of the Russian Federation 117

A.G. SARKISYAN, D.K. CHIRKOV. The necessity of cooperation with law enforcement of the states members of CIS in combating illicit trafficking of narcotic drugs, psychotropic substances or their analogues 123

Forensics; forensic and expert activity; operatively-search activity

N.K. AINETDINOVA, A.M. KUSTOV. Typical models of mechanisms of unsatisfactory general crimes, performed in concerning persons, not achieved the fourteen years of age 127

O.Yu. ANTONOV. Analysis of criminal activity committed using information and telecommunication networks 132

H.M. GRIGORYAN. Peculiarities of the methodology of investigation of military crimes committed by the opposing parties of the military conflict with the use of rocket-artillery and aeronautical rocket-bomb means of damage ... 139

E.V. SANKOVA. The interaction between the bodies performing operatively-search activity and preliminary investigation in Russia: historical aspect (1860–1917) 147

E.A. SOLOMATINA, A.V. TROSHANOVICH. Confessions were extracted. What's next? 151

A.A. STRELKOV, B.A. FILIMONOV, S.E. DUBROVA. Application of PKL-KT criminalistic mobile complex for detection and study of narcotic funds: opportunities and prospects 156

Administrative law; administrative process

V.I.h MAYOROV. Using law by analogy as a way to eliminate gaps in the code of the Russian Federation on administrative offenses 160

Economic sciences

Economy and management of national economy

O.E. USTINOVA. Intellectual capital of an economic entity: management principles, synergetic effect 164

Economics of nature management and environmental protection

V.Z. CHERNYAK, N.D. ERIASHVILI. Social and economic problems ecology and security 169

Psychological sciences

Legal psychology

E.M. FEDOROVA, B.G. BOVIN, O.A. IBRAGIMOV. Prevention of corrupt activities of employees the penal system (psychological aspects) 177

УДК 343
ББК 67.407

Василий Васильевич БЫЧКОВ,
проректор Московской академии
Следственного комитета Российской Федерации,
Почетный сотрудник Следственного
комитета Российской Федерации,
кандидат юридических наук, доцент
E-mail: bychkov.vasilii@mail.ru

Виктор Владимирович СИДЕЛЕВ,
доцент криминологической лаборатории
Московской академии Следственного комитета
Российской Федерации
E-mail: v-sidelev@mail.ru

Научная специальность: 12.00.08 — Уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПО БОРЬБЕ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ: ИСТОРИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Аннотация. В статье рассмотрены основные предпосылки возникновения и причины роста организованной преступности в 90-х годах XX века в России, раскрыты хронология основных этапов становления специализированной службы по борьбе с организованной преступностью, нормативная база их создания и деятельности, причины ее ликвидации и перспективы восстановления.

Ключевые слова: организованная преступность, организованные преступные формирования, противодействие, специализированное подразделение органов внутренних дел по борьбе с организованной преступностью.

Vasily Vasilevich BYCHKOV,
vice rector of the Moscow academy of the
Investigative committee of the Russian Federation,
Honorary member of the Investigative
committee of the Russian Federation,
candidate of legal sciences, assistant professor
E-mail: bychkov.vasilii@mail.ru

Viktor Vladimirovich SIDELEV,
assistant professor crime lab
of the Moscow academy of the
Investigative committee of the Russian Federation
E-mail: v-sidelev@mail.ru

SPECIALIZED UNITS TO COMBAT ORGANIZED CRIME: HISTORY AND PROSPECTS

Annotation. In article the basic prerequisites of origination and causes the growth of organized crime in the 90-ies of the twentieth century in Russia revealed the chronology of major stages of formation of a specialized service for combating organized crime regulatory framework for their establishment and activities, the reasons for its elimination and the prospects for recovery.

Key words: organized crime, organized criminal groups, resistance, a specialized unit of the internal affairs agencies to combat organized crime.

В конце XX века в России произошли глобальные изменения в политической и экономической жизни государства и общества. Одномоментный переход от плановой экономики к рыночной привел к резкому ухудшению социально-экономической обстановки. Данный процесс сопровождался резким снижением уровня жизни населения России и фактическим обнищанием значительной его части. На этом фоне произошел резкий рост преступности, в целом, и организованной преступности, в частности.

Пик расцвета организованной преступности в стране пришелся на последнее десятилетие прошлого столетия. В этот период произошел процесс размывания моральных и нравственных критериев в обществе, когда смыслом жизни многих стало достижение личного материального благополучия. Тогда же распространение получила, так называемая, «блатная» романтика. Лидеры преступных группировок, используя отсутствие должной правовой защищенности со стороны государства, выполняли роль «третьих судей» в решении различных жизненных ситуаций. У них же искали защиты от разгрома криминала и коммерсанты, и обычные граждане. На этом фоне многие молодые люди фактически со школьных парт вставали на преступный путь и входили в состав местных противоправных группировок. Кроме молодежи, ряды организованных групп в значительной степени пополняли бывшие спортсмены, военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов и многие другие, кто не мог или не хотел вести честный образ жизни. Вал преступности захлестнул страну — вымогательства, грабежи, разбои, убийства и другие тяжкие и особо тяжкие преступления стали повседневными явлениями, защищенность населения от действий преступных элементов со стороны государства находилась на самом минимальном уровне¹.

В 1993 г. количество фиксированных преступлений по сравнению с 1970 г. возросло в четыре раза. При этом в этот же период произошел рост бандитизма в 60 раз: с девяти слу-

чаев, зарегистрированных в 1992 г. до 523 — в 1999 г.²

Всплеск преступности сопровождался сепаратизмом автономных республик, развалом экономики, сокращением армии и правоохранительных структур. Происходит процесс активного накопления капитала новой формацией собственников, которые в результате грабительски проведенной приватизации получили в свое распоряжение богатства, ранее принадлежащие государству и народу. Преступный мир не мог спокойно смотреть на концентрацию богатств в чужих руках. Лидеры криминальных структур отошли от аскетичных принципов воровского мира прошлого и активно возглавили процесс дележа экономического пирога. Между преступными группами происходил раздел и передел сфер влияния на объекты экономики, организованная преступность агрессивно пыталась идти во власть, влиять на политические процессы и фактически стала угрозой существования самого государства.

Такого плачевного положения не наблюдалось с 1953 г., когда в связи с проведенной амнистией³ после смерти Сталина в СССР произошел резкий скачок преступности. Но тогда сильное государство, и силовой аппарат в частности, жестко и эффективно решил проблему соблюдения законности в стране⁴.

Начиная с начала 60-х годов XX века в СССР наблюдалось улучшение материального благо-

² Бычков В.В. Противодействие организованной преступности. М., 2014. С. 103- 104; Он же. Вооруженность банды: совершенствование нормативной базы по противодействию бандитизму // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 10. С. 67- 70; Он же. К вопросу о вооруженности банды // Российский следователь. 2013. № 22. С. 7- 10; Он же. Криминологические особенности проявления бандитизма в Российской Федерации // Научный вестник Днепропетровского государственного университета внутренних дел. 2013. № 1(65). С. 267- 274.

³ Указ Президиума Верховного Совета СССР от 27.03.1953 «Об амнистии»; здесь далее нормативные акты см.: Бычков В.В. Противодействие организованной преступности: нормативная база: хрестоматия. М., 2014..

⁴ См., например, Указ Президиума Верховного Совета СССР от 5.05.1961 «Об усилении борьбы с особо опасными преступлениями» // *Ведомости Верховного Совета СССР. 1961. № 19. Ст. 207*; Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 19.01.1961 «О неприменении к особо опасным рецидивистам смягчения мер наказания, производимого в связи с введением в действие Уголовного кодекса РСФСР» // *Ведомости Верховного Совета СССР. 1961. № 4. Ст. 36.*

¹ Бражников Д.А., Бычков В.В. Уголовно-правовое и криминологическое противодействие кражам, совершаемым с незаконным проникновением в жилища организованными преступными группами: монография. М., 2014. С. 14.

получия граждан и уровня жизни в целом. Руководство страны основные усилия направило на обороноспособность, рост плановой экономики и поддержания достигнутого уровня социальной стабильности. Вместе с тем, властями достаточно жестко подавлялись любые виды частной предпринимательской деятельности. Это привело к появлению и развитию теневого рынка, за правилами которого являлись нелегальные предприниматели — цеховики. Уровень преступности характеризовался общей стабильностью и находился на низком уровне. Правоохранительные органы СССР в своей деятельности руководствовались заведомо неосуществимым на практике политическим посылом партии и правительства на полное искоренение преступности в СССР. Результатом такого подхода стала тенденция к искусственному исключению в правоприменительной деятельности такого понятия, как «организованная преступность», которое фактически находилось под запретом и отсутствовало даже в секретном документообороте. В итоге, без должной практики, произошла естественная утеря опыта работы у правоохранительных органов в данной области.

«Первый звонок» для государства о скором бурном возрождении организованной преступности прозвучал в виде, так называемого «казанского феномена», когда в конце 70-х годов XX века подростки Казани стали соединяться в молодежные организованные преступные группировки, носившие названия районов или улиц, где проживали их представители. Среди таких группировок особо выделялась молодежная банда «Тяп-Ляп», члены которой в 1978 г. организовали ряд дерзких преступных акций в г. Казань⁵.

Первоначальная растерянность местных правоохранительных органов, проявившаяся в их бездеятельности, была настолько сильной, что для решения данной проблемы потребовалось волевое решение руководства СССР и центрального аппарата МВД СССР. Кроме того, помимо чисто хулиганских мотивов, членами группировки «Тяп-Ляп» было совершено множество вымогательств и разбоев в отношении цеховиков. Многим было очевидно, что действия преступников носили целенаправленный и организованный характер.

Именно цеховики как предвестники рыночных отношений явились в конце 70-х — начале

80-х гг. XX века своеобразной питательной средой для приобретающей силу организованной преступности. В середине 1980-х гг. руководство СССР, объявив Перестройку, разрешило индивидуальную и кооперативную деятельность. Далее процесс становления организованной преступности пошел бурными темпами по нарастающей.

Необходимо отметить, что руководством как СССР в конце 80-х гг., так и Российской Федерации в начале 90-х гг. были приняты необходимые политические решения и создана нормативно-правовая база для борьбы с организованной преступностью.

Первыми слабыми попытками в период начала либерализации страны адекватно отреагировать на новые явления в преступности стали два приказа МВД СССР от 17 июня 1985 г. «Об усилении борьбы с организованными группами» и «Об усилении борьбы с деятельностью лидеров уголовно-преступной среды». Но исполнение данных приказов на местах практически не осуществлялось по причине отсутствия реального опыта работы с организованными преступными формированиями⁶.

Вместе с тем в научной и правоприменительной среде понимали, что реальной борьбой с нарастающей организованной преступностью могут заниматься только специализированные подразделения.

20 июля 1988 г. в «Литературной газете» была опубликована первая крупная статья об отечественной организованной преступности под названием «Лев прыгнул!»⁷. В данной статье были приведен истинный размах организованной преступности в СССР и сформулирована необходимость целенаправленной борьбы с этим злом. Указанная статья вызвала широкий общественный резонанс и фактически подтолкнула руководство МВД СССР к принятию соответствующих организационных решений.

15 ноября 1988 г. на базе 6-го управления МВД СССР были созданы подразделения по борьбе с организованной преступностью, так называемые «шестые отделы»⁸. Созданные подразделения финансировались за счет внутрен-

⁵ Фиаско Казанской братвы. URL: <http://www.allrus.info/main>.

⁶ Кислинская Л. Прощание с ГУБОПом. URL: <http://www.sovsekretno.ru>.

⁷ Шекоцихин Ю.П. Лев прыгнул! // Литературная газета. 1988. 20 июля.

⁸ Приказ МВД СССР от 15.11.1988 № 0014 «О создании управления по борьбе с организованной преступностью».

них ресурсов МВД, имели малый штат и соответственно плохое материально-техническое оснащение. Основной деятельностью данных подразделений являлась борьба с ракетом и иными проявлениями общеуголовной преступности. В тот период отсутствовал глубокий анализ причин и условий организованной преступности, опыт борьбы с организованными формированиями приобретался методом «проб и ошибок». Но важность данного решения руководства МВД СССР заключалась в том, что оно положило начало создания специализированных подразделений по борьбе с организованной преступностью.

23 декабря 1989 г. Съезд народных депутатов СССР принял Постановление «Об усилении борьбы с организованной преступностью»⁹, в котором были названы основные социально-экономические причины роста преступности и зафиксировано несовершенство законодательства и правоприменительной практики в сфере борьбы с организованной преступностью. Соответствующим поручением Съезда народных депутатов СССР Верховному Совету СССР стала необходимость рассмотрения вопроса о внесении изменений в уголовно-процессуальном законодательстве для обеспечения неотвратимости наказания членов преступных групп. Совету Министров СССР было поручено представить предложения в Верховный Совет СССР о неотложных мерах по борьбе с организованной преступностью; решить вопрос о коренном улучшении технического оснащения правоохранительных органов; рассмотреть вопрос о создании специализированных межведомственных региональных подразделений по борьбе с организованной преступностью.

Указом Президента СССР от 4 февраля 1991 г. № УП-1423 «О мерах по усилению борьбы с наиболее опасными преступлениями и их организованными формами»¹⁰ определялась необходимость создания в МВД СССР Главного управления МВД СССР по борьбе с наиболее опасными преступлениями, организованной преступностью, коррупцией и наркобизнесом. Данному Управлению предписывалось основное внимание сконцентрировать на выявлении, пресечении и расследовании деятельности преступных сообществ, совершающих наиболее опасные преступления, обладающих межреспубликанскими, международными и коррупционными связями.

⁹ URL: <http://zakon.law7.ru/base19/part9/d19ru9459>.

¹⁰ URL: <http://zakon.law7.ru/base19/part4/d19ru4167>.

После развала СССР руководством Российской Федерации также были приняты ряд организационных решений, направленных на дальнейшее формирование и улучшение эффективности деятельности подразделений по борьбе с организованной преступностью.

Так, Постановлением Правительства РФ от 29 ноября 1992 г. № 914-63 «Об организационных мерах по обеспечению борьбы с организованной преступностью», принятым во исполнение Указа Президента РФ от 8 октября 1992 г. № 1189 «О мерах по защите прав граждан, охране правопорядка и усилению борьбы с организованной преступностью»¹¹ штатная численность органов внутренних дел увеличена на 20 тысяч человек и выделены значительные государственные средства на обеспечение их деятельности. Тем самым, были созданы Главное управление по организованной преступности МВД Российской Федерации (ГУОП), преобразованное в 1998 г. в Главное управление по борьбе с организованной преступностью МВД Российской Федерации (ГУБОП) и соответствующие региональные управления в республиках, краях и областях. Основными задачами созданных подразделений являлись: пресечение деятельности преступных сообществ, банд и организованных групп; пресечение их финансирования; выявление и привлечение к ответственности должностных лиц и госструктур, действующих в интересах преступных сообществ; раскрытие преступлений, связанных с фактами похищения людей, захвата и удержания заложников, квалифицированных вымогательств, незаконного приобретения, сбыта, хранения, перевозки огнестрельного оружия, боеприпасов; раскрытие преступлений в сфере экономики, совершаемые организованными группами и криминальными лидерами. Силовое обеспечение деятельности подразделений по борьбе с организованной преступностью осуществляли специальные отряды быстрого реагирования (СОБР), оснащенные самыми современными на тот момент видами вооружения и транспорта.

Особой вехой в борьбе с организованной преступностью явился Указ Президента РФ от 14 июня 1994 г. № 1226 «О неотложных мерах по защите населения от бандитизма и иных проявлений организованной преступности»¹², согласно которому введена в действие система неотложных мер борьбы с бандитизмом и ины-

¹¹ Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1992. № 15. С. 1157.

¹² Собрание законодательства РФ. 1994. № 8. Ст. 804.

ми тяжкими преступлениями, совершаемыми организованными преступными группами. Так, при наличии достаточных данных о причастности лица к банде или иной организованной преступной группе, подозреваемой в совершении тяжких преступлений, по согласованию с прокурором до возбуждения уголовного дела могли быть проведены экспертизы, результаты которых рассматривались в качестве доказательств по уголовным делам данной категории, назначены предварительные проверки финансово-экономической деятельности, имущества и финансового положения не только данного лица, но и его родственников или проживающих с ним в течение последних пяти лет других лиц, а также в отношении физических и юридических лиц, общественных объединений, имуществом, средствами или именем которых подозреваемое лицо могло распоряжаться или пользоваться. Также для подготовки и осуществления следственных действий, пресечения и раскрытия преступлений предписывалось активно использовать данные оперативно-розыскной деятельности, признавая их в установленном порядке доказательствами по уголовным делам этой категории. К подозреваемым и обвиняемым по указанным преступлениям в качестве меры пресечения прямо запрещалось применять подписку о невыезде, личное поручительство, поручительство общественных организаций и залог, а срок задержания по подозрению в совершении преступления данной категории лиц могло быть применено на срок до 30 суток.

Помимо этого, банковская и коммерческая тайна не являлись препятствием для получения органами прокуратуры, внутренних дел, контрразведки, налоговой полиции в установленном ими порядке сведений и документов о финансово-экономической деятельности, вкладах и операциях по счетам физических и юридических лиц, причастных к совершению бандажных нападений и других тяжких преступлений, совершенных организованными преступными группами. Уполномоченные представители органов внутренних дел и контрразведки наделялись правом осматривать здания и помещения предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, знакомиться с документацией, характеризующей их деятельность, а также досматривать транспортные средства, их водителей и пассажиров.

Тем самым подразделения по борьбе с организованной преступностью и следственные органы, осуществлявшие расследование уголовных дел данной категории, наделялись всей полно-

той полномочий для успешного противодействия данному социальному злу.

24 июня 1994 г. в совместном указании Генеральной прокуратуры, МВД и ФСБ России «О порядке реализации норм Указа Президента РФ № 1226 от 14 июня 1994 года «О неотложных мерах по защите населения от бандитизма и иных проявлений организованной преступности»¹³, предписывалось создать совместные следственно-оперативные группы (бригады) для разоблачения бандажных и других организованных преступных формирований; обеспечить специализацию на этом направлении следователей прокуратуры и органов внутренних дел.

22 мая 1995 г. Генпрокуратурой, МВД, ФСБ и ДНП подготовлен совместный приказ¹⁴, утверждающий Положение о совместных следственно-оперативных группах (бригадах) органов прокуратуры, внутренних дел, безопасности и налоговой полиции для пресечения и расследования деятельности организованных преступных групп.

Результатом принятых мер в ОВД была создана и до 2008 г. успешно действовала специализированная Служба по борьбе с организованной преступностью. Сотрудниками данного подразделения ликвидированы тысячи банд, преступных организаций и сообществ. Фактически на пути организованной преступности был поставлен прочный заслон, выполнены задачи по непроникновению криминала в органы власти. Заслуженным результатом работы данных специализированных подразделений следует признать стабилизацию криминогенной обстановки в стране, что в совокупностью с улучшением социально-экономического положения, позволило России выйти к началу 2000-х годов на путь восстановления и дальнейшего развития.

Начиная с 2001 г., в результате ряда субъективных и объективных причин, принимались многочисленные решения о реорганизации данной Службы, в результате чего она была лишена самостоятельности, а в 2008 г. принято решение о полном прекращении деятельности подразделений по борьбе с организованной преступностью¹⁵. Следует признать объективным,

¹³ Российская газета. 1994. 29 июня.

¹⁴ Приказ Генпрокуратуры РФ, МВД РФ, ФСБ РФ, ДНП РФ от 22.05.1995 № 32/199/73/278 «Об утверждении положения о совместных следственно-оперативных группах (бригадах) органов прокуратуры, внутренних дел, безопасности и налоговой полиции для пресечения и расследования деятельности организованных преступных групп».

что острая фаза борьбы с организованной преступностью была завершена и переведена в планомерное русло. Дальнейшее содержание значительного по количеству аппарата без достаточного обоснования его деятельности, представлялось нецелесообразным. Вместе с тем с данным решением нельзя согласиться в полном объеме. За время своего существования подразделения по борьбе с организованной преступностью накопили богатейший опыт, который фактически остался невостребованным другими оперативными подразделениями МВД РФ по причине принципиальных различий в подходах служб по раскрытию и пресечению преступлений.

Так, если уголовный розыск работает по схеме от обстоятельств совершенного преступления к лицу его совершившему, то подразделения по борьбе с организованной преступностью — наоборот, а именно, от лица, который может совершить преступление, к подготавливаемому преступлению. Кроме того, подразделениями по борьбе с организованной преступностью сочетали в себе весь спектр возможностей оперативных подразделений по всем видам преступлений, совершаемых организованными преступными формированиями. Достичь такой концентрации в органах криминальной полиции не представляется возможным, т.к. каждая служба имеет собственные задачи и оперативные интересы, что делает фактически невозможным их постоянное и планомерное взаимодействие.

Организованная преступность в России не исчезла. Сложная ситуация наблюдается в ряде регионов Российской Федерации, в т.ч. на Северном Кавказе, на Дальнем Востоке и др. Представителями организованной преступности продолжают активно совершаться тяжкие и особо тяжкие преступления. Эта активность является явным признаком внутреннего преобразования организованной преступности, скрытые лидеры которой ждут удобного момента для начала активных действий.

Наглядным примером таких процессов может служить такое крайне опасное общеуголовное явление в подростковой среде, как пресловутое молодежное движение АУЕ («арестанский

уклад един»¹⁶) и полная беспомощность в борьбе с ним правоохранительных органов и школы. Победоносное шествие данного движения с Дальнего Востока на Урал и далее в Центральную часть России уже фактически завершено, внутренне организованные молодежные ячейки, активно пропагандирующие уголовные принципы, занимающиеся открытым рэккетом в учебных заведениях и явно направленные против правоохранительных органов, разбросаны по всей стране. То, что это движение зарождено и руководится представителями криминального мира, не вызывает никакого сомнения.

Современные средства связи и Интернет позволяют производить быструю манипуляцию и организацию деятельности неограниченных масс людей, которые в умелых, но нечистых» руках превращаются в орудие преступления. Остается только выбрать преступную цель и направить на нее управляемую массу. Какая будет эта цель, кто стоит за всеми этими процессами, какие внутренние изменения там протекают, как будут развиваться события далее, неизвестно. А знать нужно, чтобы не повторять ошибки прошлого и «не наступать на те же грабли», на которые наступили наши предшественники не в таких уж далеких 1990-х годах.

По-нашему мнению, давно назрела необходимость возрождения специальных подразделений по борьбе с организованной преступностью. Численность таких подразделений и конкретные задачи их деятельности должны определяться всесторонним анализом криминальной обстановки. Следует сделать соответствующие выводы и при организации специализированной службы, учесть и исключить ошибки и просчеты. Достигнуть этого возможно путем правового регулирования, должного контроля и организации работы данных под-

¹⁵ Указ Президента РФ от 06.09.2008 № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 37. Ст. 4182.

¹⁶ АУЕ («арестанский уклад един» или «арестантское уркаганское единство») - название и девиз предположительно существующего российского неформального объединения банд, состоящих из несовершеннолетних детей, подростков и юношей. Это молодежное сообщество пропагандирует среди несовершеннолетних воровские понятия российской криминальной среды и тюремные понятия, требует соблюдения «воровского кодекса» со сбором денег на «обшак», взамен обещающая поддержку и защиту в настоящем и будущем. См. подробно: «Почему вы об этом не знаете?»: в СКР возмутились неосведомленностью МВД об угрозе движения АУЕ в регионах. URL: <http://www.newsru.com/russia>; Школа жизни по понятиям. Что такое АУЕ. URL: <https://mir24.tv/news>.

разделений. Не вызывает сомнения, что упорядоченная деятельность указанных подразделений принесет колоссальный эффект в виде стабильности обстановки в обществе и государстве, отсутствии социально-экономических потрясений и потерь, связанных с разгулом организованной преступности.

Литература

1. *Бражников Д.А., Бычков В.В.* Уголовно-правовое и криминологическое противодействие кражам, совершаемым с незаконным проникновением в жилища организованными преступными группами: монография. М.: Юрлитинформ, 2014.

2. *Бычков В.В.* Противодействие организованной преступности: курс лекций. М.: Юрлитинформ, 2014.

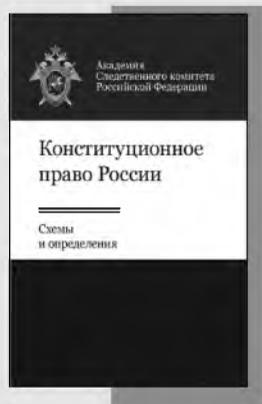
3. *Бычков В.В.* Противодействие организованной преступности: нормативная база: хрестоматия. М.: Юрлитинформ, 2014.

4. *Бычков В.В.* Вооруженность банды: совершенствование нормативной базы по противодействию бандитизму // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 10. С. 67—70.

5. *Бычков В.В.* К вопросу о вооруженности банды // Российский следователь. 2013. № 22. С. 7—10.

6. *Бычков В.В.* Криминологические особенности проявления бандитизма в Российской Федерации // Научный вестник Днепропетровского государственного университета внутренних дел. 2013. № 1(65). С. 267—274.

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮНИТИ-ДАНА» ПРЕДСТАВЛЯЕТ



Багмет А.М., Бычкова Е.И., Сунцова Е.А. Конституционное право России: Схемы и определения: Учеб. пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 208 с.

Раскрываются традиционные для учебной дисциплины, науки и отрасли конституционного права вопросы, представленные в виде схем и основных определений.

Для курсантов, слушателей и студентов юридических вузов и специальностей, а также для всех интересующихся проблемами конституционного права России.